

UCHWAŁA Nr 1 / 10 / 18
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 20 listopada 2018r.

w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu pn. „Łącznik Węzeł Zachodni A-4 – Straszęcin - Dębica” nr RPPK.05.01.00-18-0011/16 realizowanego przez Powiat Dębicki w ramach RPO WP na lata 2014-2020.

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2018 poz. 913 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwał Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 132/2866/16 z dnia 12 stycznia 2016 r. i nr 241/4860/16 z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg lokalnych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 -2020, uchwały Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 218/4396/16 z dnia 27 września 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg lokalnych, RPO WP 2014 – 2020, uchwały Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie nr 253/5102/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie wyrażenia zgody na wydłużenie terminu dostarczenia ostatecznych dokumentów: pozwolenia na budowę, zgłoszenia robót budowlanych oraz zezwolenia na realizację inwestycji drogowej dla projektów wybranych do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków oraz w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna, działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg lokalnych RPO WP na lata 2014 – 2020, uchwały nr 303/6089/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 16 maja 2017 r. w sprawie wyrażenia zgody na wydłużenie terminu dostarczenia ostatecznego zezwolenia na realizację inwestycji drogowej dla projektu RPPK.05.01.00-18-0011/16 pn. „Łącznik Węzeł Zachodni A - 4 – Straszęcin – Dębica” wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna, działanie 5.1 Infrastruktura drogowa – projekty z zakresu dróg lokalnych, RPO WP na lata 2014 – 2020, uchwały nr 326/6939/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 lipca 2017 r. w sprawie wydłużenia terminu dostarczenia ostatecznego zezwolenia na realizację inwestycji drogowej dla projektu nr RPPK.05.01.00-18-0011/16 wybranego do dofinansowania w ramach RPO WP na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 7 grudnia 2018 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0011/16, pn. „Łącznik Węzeł Zachodni A-4 – Straszęcin - Dębica” wybranego do dofinansowania w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna, działania 5.1 Infrastruktura drogowa- projekty z zakresu dróg lokalnych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia:



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortyl

Załącznik do uchwały nr 1 / 10 /18
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 20 listopada 2018 r.

UZASADNIENIE

Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą z dnia 27 września 2016 r. zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania projekt pn. „Łącznik Węzeł Zachodni A-4 – Straszecin - Dębica” nr RPPK.05.01.00-18-0011/16 w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna, działanie 5.1 Infrastruktura drogowa - projekty z zakresu dróg lokalnych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Zgodnie z podpisanym w dniu 13 sierpnia 2018 r. aneksem nr 1 do umowy o dofinansowanie, wartość projektu przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi 22 108 574,04 zł,
- wydatki kwalifikowane wynoszą 17 339 003,82 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi 14 738 153,22 zł,
- wkład własny (obejmujący koszty kwalifikowane i niekwalifikowane) wynosi 7 370 420,82 zł.

Wg umowy o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 2 stycznia 2018 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 5.1 Infrastruktura drogowa- projekty z zakresu dróg lokalnych. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismem Marszałka Województwa z dnia 5 października 2018 r., skierowanego do Beneficjentów działania 5.1, poinformowano, że Województwo Podkarpackie ma możliwość skorzystania ze środków tzw. Ram Wykonania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 -2020. Aby otrzymać wskazane środki, Województwo musi wykazać, że spełniło przyjęte założenia tj. osiągnęło wybrane wskaźniki finansowe i rzeczowe. Jednym z takich wskaźników jest wskaźnik związany z budową, przebudową lub modernizacją dróg. Dlatego też poproszono Beneficjentów działania 5.1 o terminowe kończenie projektów pod względem rzeczowym oraz jak najszybsze składanie wniosków o płatność końcową.

W odpowiedzi Powiat Dębicki pismem z 17 października 2018 r., uzupełnionym pismem z dnia 19 października 2018 r., poinformował, że w trakcie realizacji inwestycji wystąpiły trudne do przewidzenia problemy tj.:

- niekorzystne warunki pogodowe występujące w miesiącu marcu - śnieg oraz intensywne, długotrwałe opady deszczu w miesiącach letnich (od

czerwca do sierpnia) utrudniające czy w pewnych okresach całkowicie uniemożliwiające wykonywanie robót drogowych. Wykonawca udokumentował wystąpienie powyższego zjawiska pogodowego danymi IMiGW.

- rozbieżność w zakresie lokalizacji istniejącego gazociągu wysokiego ciśnienia pomiędzy przebiegiem określonym na mapach do celów projektowych a stanem faktycznym w terenie. Z uwagi na skalę problemu oraz związane z tym procedury techniczne, przepięcie gazociągu w nowy przebieg nastąpi na przełomie września /października 2018 r. Po tym terminie wykonawca rozpocznie realizację robót drogowych nad gazociągiem.

W związku z powyższym, termin zakończenia inwestycji, określony został na dzień 15 grudnia 2018 r., natomiast złożenie wniosku o płatność końcową na II dekadę grudnia 2018 r.

Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 22 października 2018 r., poinformował, że nie jest możliwe wydłużenie terminu aż do ww. daty. Ponownie wskazano, że znaczącą kwestią dla Województwa, jest pozyskanie środków w ramach Ram Wykonania, by to osiągnąć konieczne jest zakończenie i rozliczenie m.in. inwestycji dotyczących budowy, czy przebudowy dróg. Departament Wdrażania Projektów, po uwzględnieniu przedstawionych okoliczności, zaproponował jako termin złożenia wniosku o płatność końcową 15 listopad 2018 r.

Powiat Dębicki, pismem z dnia 15 października 2018 r. poinformował, że dokonał z udziałem Wykonawcy oraz Inspektora Nadzoru Inwestorskiego, analizy terminu zakończenia inwestycji. W ramach oceny wzięto pod uwagę zaawansowanie robót budowlanych, technologię wykonania robót pozostałych do realizacji, w tym okresy niezbędne do zakończenia procesów fizyko – chemicznych zachodzących we wbudowanych materiałach budowlanych, możliwość wystąpienia niekorzystnych warunków pogodowych na podstawie krótko – i długoterminowej prognozy pogody oraz konieczność przeprowadzenia niezbędnych procedur formalno – prawnych związanych z zakończeniem procesu budowlanego. Beneficjent poinformował, że wziął pod uwagę również argumenty Wykonawcy przytoczone w poprzednich pismach tj. niekorzystne warunki pogodowe oraz problemy techniczne związane z przebudową gazociągu wysokiego ciśnienia i na tej podstawie ustalił, że projekt zostanie zakończony do dnia 7 grudnia 2018 r. Jednocześnie poinformował, że faktyczne zaawansowanie zadania wynosi 85%.

W odpowiedzi pismem z dnia 31 października 2018 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, poinformował, że po ponownym przeanalizowaniu argumentów Beneficjenta oraz mając na uwadze wagę istotności pozyskania dodatkowych środków dla Województwa, proponuje wydłużenie terminu złożenia wniosku o płatność końcową do dnia 30 listopada 2018 r.

Pismem z dnia 6 listopada 2018 r. Powiat Dębicki poinformował, że możliwe będzie złożenie wniosku o płatność końcową do dnia 30 listopada 2018 r.

Z uwagi na złożony wniosek o zaliczkę, konieczne jest jednak wydłużenie terminu zakończenia projektu do dnia 7 grudnia br.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-

2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Powiat Dębicki, wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu nr RPPK.05.01.00-18-0011/16 do dnia 7 grudnia 2018 r.

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
Władysław Ortyl